



**1-е Международное совещание руководителей национальных
объединений работодателей и предпринимателей
15 апреля 2010 г.**

Отель «Ritz-Carlton Moscow» (зал «Вашингтон»)

Материалы подготовлены РСПП к вопросу:

**4. Об участии бизнеса в разработке и о результатах реализации
национальных антикризисных программ, стратегий выхода из кризиса.**

1. Примерно с октября 2008 года Правительство РФ приступило к реализации широкого набора различных мер, направленных на смягчение негативных последствий мирового финансового кризиса для российской экономики.

Основными документами стали План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики (утвержден в ноябре 2008 г.), Программа антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 год (одобрена в апреле 2009 г.), план действий по реализации Программы антикризисных мер Правительства Российской Федерации на 2009 г. (июнь 2009 г.).

2. Мировой финансово-экономический оказал существенное негативное воздействие на экономику России. В 2009 г. по данным Росстата добыча полезных ископаемых составила 98,8%, объем промпроизводства 84%, производство электроэнергии 95,2% и ВВП - 92,1% от уровня предыдущего года. В январе 2010 г. доля убыточных организаций составила 38,6%.

Это напрямую связано с падением платежеспособного спроса и снижением доступности кредитных ресурсов, как для потребителей, так и для производителей. Компании реального сектора экономики в наибольшей мере вынуждены были сокращать объемы выпуска, сворачивать инвестиционные программы и уменьшать количество занятых.

3. РСПП принимал активное участие в подготовке правительственных пакетов антикризисных мер. Также мы принимали участие в подготовке специфических антикризисных мер для отдельных отраслей (в частности, Программа поддержки строительного сектора экономики и сферы недвижимости в условиях финансового кризиса, антикризисные меры в машиностроении, легкой промышленности и т.д.).

4. Многие из предложений Союза учтены правительством (расширение доступа банков к государственным долгосрочным финансовым ресурсам).

Однако не реализована ключевая идея РСПП – переход от индивидуальных мер господдержки компаний к системным мерам, которые позволят не только ускорить выход из кризиса, но и провести модернизацию экономики.

5. Программные документы были не идеальны, но в значительной степени выполнили свою основную задачу – смягчили для России последствия кризиса. Бюджетные ассигнования из федерального бюджета были утверждены в размере 1232,5 млрд. рублей, что составляет около 3 % ВВП.

Проводимый параллельно мониторинг РСПП показал, что 77% компаний удовлетворены результатами своей антикризисной политики. Политикой государства не удовлетворены или удовлетворены лишь частично 60 % компаний. Воспользоваться господдержкой предполагали 48% компаний, получили ее только 5%. Большинству компаний поддержка не предлагалась, 16% опрошенных не смогли воспользоваться ей из-за сложности процедур.

6. Обращаясь к антикризисным мерам в социальной сфере, принятыми работодателями, можно заметить тенденцию к улучшению социальной ситуации: снижается количество предприятий, осуществляющих антикризисные меры за счет сокращения заработной платы, социальных программ и т.д. Доля предприятий, на которых наблюдается социальная напряженность, также постепенно снижается и составляет сегодня 9%. (По данным мониторинга РСПП)

7. Вместе с тем следует отметить, что достаточно высокий уровень безработицы в сочетании с жесткими условиями кредитования по-прежнему сдерживает восстановление внутреннего спроса. Он был главным фактором сокращения ВВП в 2009. Снижение экономической активности наблюдалось во всех секторах экономики за исключением госсектора (госуправление, здравоохранение и образование).

В первом квартале нового года наблюдается рост промышленного производства. Однако темпы этого роста носят неустойчивый характер.

8. Вопреки многим ожиданиям, в течение 2009 уровень безработицы оставался менее 10% и в конце 2009 составил 8,2%. По мнению экспертов (отечественных и международных) основной причиной этого было то, что в качестве временной меры коррекции на рынке труда активно используются сокращение рабочего времени и отправка работников в принудительные отпуска.

Основные практические шаги в данной сфере были связаны с реализацией **региональных программ**, предусматривающих дополнительные мероприятия, ориентированные на опережающее **профессиональное обучение** работников в случае угрозы массового увольнения; **организацию общественных работ, временного трудоустройства, стажировки** безработных граждан, а также работников в случае угрозы массового увольнения; оказание адресной поддержки гражданам, включая **организацию их переезда** в другую местность для

замещения рабочих мест; содействие развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан.

9. В рамках реализации региональных программ прошли профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации более 230 тыс. человек, оказана адресная поддержка около 14 тыс. человек, переехавшим в другую местность в пределах одного субъекта РФ или за его пределы для работы постоянного или временного характера. Общая численность участников региональных программ составила около 2,5 млн. человек.

Наиболее активно реализовывались мероприятия по организации общественных и временных работ. Государство частично возмещало работодателю расходы на заработную плату в размере минимальной оплаты труда (количество участников – 699,9 тыс. человек).

10. Для снижения напряженности на рынке труда были также предприняты следующие **меры нормативного характера**: *установлена возможность уменьшения размера определенной на текущий год потребности в привлечении иностранных работников и утвержденных квот на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию и разрешений на работу (ранее допускалось только их увеличение).*

11. В рамках РТК РСПП активно участвует в разработке и выполнении основного национального документа в сфере социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений - Генерального соглашения между общероссийскими объединениями работодателей, общероссийскими объединениями профсоюзов и Правительством Российской Федерации. В настоящее время активно идет разработка нового соглашения на 2011 - 2013 гг., в котором практика разработки и осуществления антикризисных мер должна стать отправной точкой для дальнейшего взаимодействия сторон.

Нашли свое отражение в решениях РТК и направлены в Правительство Российской Федерации предложения РСПП по внесению изменений в Закон

«О занятости населения в Российской Федерации», проектам законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам миграционной политики, формированию и исполнению бюджетов государственных внебюджетных фондов, по совершенствованию системы социального страхования, пенсионной системы.

В РТК в основном поддержаны предложения РСПП о разработке и принятии Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объединениях работодателей», направленного на расширение сферы действий объединений работодателей, повышение их роли в социальном диалоге.

12. Преодоление финансово-экономического кризиса показало эффективность использования механизмов социального диалога для его преодоления. Практика заключения новых отраслевых и иных соглашений и коллективных договоров – наглядное тому подтверждение.

В рамках трехстороннего сотрудничества специальной рабочей группой РТК подготовлены «Рекомендации по взаимодействию социальных партнеров в организации в условиях экономического кризиса», подписанные Координаторами сторон РТК.

Учитывая особенности и глубину социально-экономического кризиса, в РСПП подготовлен проект «Рекомендаций по ведению коллективных переговоров и заключению отраслевых (межотраслевых) соглашений на федеральном уровне». Его цель - помочь объединениям работодателей более рационально использовать возможности социального диалога и трудового законодательства при заключении отраслевых соглашений.

13. Можно выделить несколько групп антикризисных мер исходя из предмета регулирования:

первая – меры, связанные со снижением налоговой нагрузки, с предоставлением субсидий по процентным ставкам и расширение кредитования банками, получившими государственную поддержку.

вторая – меры по снижению административного давления, уменьшению затрат на присоединение к электросетям, по отмене НДС при импорте технологического оборудования, не имеющего отечественных аналогов.

третья – меры по повышению ввозных таможенных пошлин, установлению преференций для поставщиков российских товаров при размещении госзаказа, распространение на муниципальные закупки требований по квотам на приобретение продукции малых фирм.

четвертая – меры по стабилизации ситуации на рынке труда за счет использования программ господдержки различных категорий работников. В том числе за счет расширения использования временной и частичной занятости.

14. Антикризисные меры оказали позитивное влияние на деятельность широкого круга компаний, прежде всего промышленности, средних и крупных компаний. Наиболее широкое положительное воздействие на предприятия обеспечили системные меры, связанные со снижением нагрузки на бизнес – налоговой и административной.

В целом, можно констатировать, что основное бремя преодоления кризиса компании вынесли на своих плечах.

Справка:

Таблица 1.3. Производительность труда, реальные располагаемые доходы, зарплата и безработица

	2006	2007	2008	2009	2009			
					1 кв	2 кв	3 кв	4 кв
Рост реального ВВП, %	7.7	8.1	5.6	-7.9	-9.8	-10.9	-8.9	-3.2
Занятые, млн. человек	68.8	70.5	70.9	69.4	68.2	69.4	70.4	69.5
Рост занятости (к соответствующему периоду прошлого года), %	0.8	2.4	0.5	-2.1	-2.3	-2.9	-2.1	-1.3
Рост производительности труда (к соответствующему периоду прошлого года), %	6.9	5.5	5.0	-5.9	-7.6	-7.8	-6.9	-1.9
Рост реальных располагаемых доходов (к соответствующему периоду прошлого года), %	13.5	12.1	1.9	1.9	0.4	3.1	-2.9	7.0
Рост реальной заработной платы (к соответствующему периоду прошлого года), %	13.3	17.2	11.5	-2.8	-0.8	-3.9	-5.2	-0.7
Среднемесячная заработная плата, в долларах США	392.5	533.2	692.1	593.0	514.2	572.0	596.2	700.1
Уровень безработицы %, (на конец периода, по определению МОТ)	6.9	6.1	7.8	8.2	9.2	8.3	7.6	8.2

Источник: Росстат.